

Утверждена
постановлением Администрации
Кинель-Черкасского района
от 15.09.2015 № 820

МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА
«РАЗВИТИЕ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА
НА ТЕРРИТОРИИ КИНЕЛЬ-ЧЕРКАССКОГО РАЙОНА САМАРСКОЙ
ОБЛАСТИ» НА 2016-2024 ГОДЫ
(далее – муниципальная программа)

**Паспорт
муниципальной программы**

Наименование муниципальной программы	муниципальная программа «Развитие малого и среднего предпринимательства на территории Кинель-Черкасского района Самарской области» на 2016 – 2024 годы
Дата принятия решения о разработке муниципальной программы	Распоряжение Главы Кинель-Черкасского района от 30.03.2015 № 103-р «О разработке муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства на территории Кинель-Черкасского района Самарской области» на 2016 – 2024 годы»
Ответственный исполнитель муниципальной программы	Администрация Кинель-Черкасского района, МАУ «Бизнес-инкубатор Кинель-Черкасского района Самарской области»
Соисполнители муниципальной программы	отсутствуют
Участники муниципальной программы	отсутствуют
Цель муниципальной программы	обеспечение благоприятных условий для развития и повышения конкурентоспособности малого и среднего предпринимательства на территории Кинель-Черкасского района
Задачи муниципальной программы	<ul style="list-style-type: none"> - развитие системы информационной и консультационной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства; - подготовка, переподготовка и повышение квалификации кадров для субъектов малого и среднего предпринимательства
Показатели (индикаторы) муниципальной программы	<ul style="list-style-type: none"> - количество субъектов малого, среднего и социального предпринимательства, осуществляющих деятельность на территории Кинель-Черкасского района; - численность работников, занятых в субъектах малого и среднего предпринимательства; - оборот малых и средних предприятий Кинель-Черкасского района; - поступление налога, уплачиваемого субъектами малого предпринимательства в связи с применением специальных режимов налогообложения; - количество субъектов малого, среднего и

	<p>социального предпринимательства, получивших поддержку на базе функционирующего на территории муниципального района Кинель-Черкасский МАУ «Бизнес-инкубатор Кинель-Черкасского района Самарской области»: консультационно-информационную, бесплатное сервисное обслуживание (ведение налогового и бухгалтерского учета, сдачу отчетности, консультации юриста, бухгалтера, экономиста;</p> <ul style="list-style-type: none"> - прирост численности занятых в сфере МСП на уровне МО (человек), в том числе за счет легализации; - прирост численности занятых в сфере МСП за счет легализации теневого сектора экономики; - количество самозанятых граждан, зафиксированных свой статус с учетом введения налогового режима для самозанятых; - количество СМСП, отвечающих требованиям и условиям оказания финансовой поддержке (микрозаймы и поручительства), направленных в МЭР СО (АО «ГФСО»); - количество субъектов СМСП и самозанятых граждан, получивших поддержку в рамках федерального проекта «Акселерация СМСП»; - количество субъектов МСП, выведенных на экспорт при поддержке экспортно-ориентированных субъектов МСП; - количество физических лиц – участников федерального проекта «Популяризация предпринимательства»; - количество вновь созданных МСП по итогам реализации федерального проекта «Популяризация предпринимательства»; - количество физических лиц – участников федерального проекта, занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, по итогам участия в федеральном проекте; - прирост количества экспортеров; - количество проведенных обучающих семинаров, круглых столов; - количество участников проведенных обучающих семинаров, круглых столов; - количество обученных основам ведения бизнеса, финансовой грамотности и иным навыкам предпринимательской деятельности.
Подпрограммы с указанием	отсутствуют

целей и сроков реализации	
Иные программы с указанием целей и сроков реализации	отсутствуют
Планы мероприятий с указанием сроков реализации	отсутствуют
Этапы и сроки реализации муниципальной программы	муниципальная программа реализуется в один этап: 2016-2024 годы
Объемы бюджетных ассигнований муниципальной программы	<p>Общий объем бюджетных ассигнований муниципальной программы за счет средств бюджета района составляет 20289,7 тыс. рублей, в том числе по годам:</p> <p>2016 год – 524,9 тыс. рублей 2017 год – 1265,9 тыс. рублей 2018 год – 3259,6 тыс. рублей 2019 год – 3357,1 тыс. рублей 2020 год – 3428,9 тыс. рублей 2021 год – 2134,1 тыс. рублей 2022 год – 2134,1 тыс. рублей 2023 год – 2071,6 тыс. рублей 2024 год – 2071,6 тыс. рублей</p>
Ожидаемые результаты реализации муниципальной программы	<ul style="list-style-type: none"> -повышение конкурентоспособности малого и среднего предпринимательства на территории Кинель-Черкасского района; -увеличение среднесписочной численности работников, занятых в субъектах малого и среднего предпринимательства ; -увеличение оборота малых и средних предприятий Кинель-Черкасского района; -увеличение количества субъектов малого и среднего предпринимательства; -увеличение объемов поступления налога, уплачиваемого субъектами малого бизнеса, в связи с применением специальных режимов налогообложения

1. Характеристика текущего состояния, основные проблемы в сфере малого и среднего предпринимательства района, показатели и анализ социальных, финансово-экономических и прочих рисков реализации муниципальной программы

Развитие малого и среднего предпринимательства для экономики Кинель-Черкасского района имеет исключительно важное значение в силу высокой плотности субъектов малого и среднего предпринимательства. Оно несет в себе потенциал социально-экономического роста и определяет уровень развития экономики Кинель-Черкасского района, напрямую влияет на экономический прогресс и социальную стабильность Кинель-Черкасского района Самарской области, на устойчивость экономики и занятость населения.

В 2014 г. на территории Кинель-Черкасского района насчитывалось 1208 субъектов малого и среднего предпринимательства. Из них 318 малых и средних предприятий и 890 индивидуальных предпринимателей без образования юридического лица. Таким образом, на одно малое и среднее предприятие в районе приходится около 3 индивидуальных предпринимателей без образования юридического лица. Малые и средние предприятия Кинель-Черкасского района осуществляют различные виды производственной деятельности и оказывают широкий спектр услуг. К основным направлениям деятельности малых и средних предприятий Кинель-Черкасского района относятся оптовая и розничная торговля, сельское хозяйство, производство пищевой продукции и строительных материалов, оказание жилищно-коммунальных, автотранспортных и прочих видов услуг.

За 2014 год оборот малых и средних предприятий Кинель-Черкасского района, включая оборот оптовой и розничной торговли, составил 1962,5 млн. рублей, что в действующих ценах на 4,6 % превышает уровень прошлого года.

Наиболее существенный вклад в рост производства внесли в первую очередь предприятия по выпуску пищевой продукции - ОАО «Мукомол» (производство муки), ООО «Прогресс» (производство муки), ООО «Негоциант» (производство кондитерских изделий), ООО «Курс» (производство хлебобулочных изделий).

Положительная динамика отмечена в выпуске металлических изделий ООО «Термо-профиль», выполнении строительно-монтажных работ, осуществляемых ООО «ЭвроСтиль», а также оказании услуг, предоставляемых малыми предприятиями в сфере жилищно-коммунального хозяйства - ООО «СтройБытСервис», ООО «Содружество», ООО «ВодоканалСервис», ООО «Солидарность», ООО «Технология» и другие.

Активную помощь в деятельности субъектам малого бизнеса оказывает МАУ «Бизнес-инкубатор Кинель-Черкасского района Самарской области».

В рамках программы «Развитие малого и среднего предпринимательства на территории муниципального района Кинель-Черкасский Самарской области на 2013 – 2017 годы», утвержденной постановлением Главы Кинель-Черкасского района от 31.08.2012 №858 за 2014 год МАУ «Бизнес-инкубатор Кинель-Черкасского района» на развитие малого бизнеса из районного бюджета было выделено 2 185,9 тыс. рублей.

Согласно реестра оказанных услуг, МАУ «Бизнес-инкубатор Кинель-Черкасского района Самарской области» было оказано 2 573 услуг субъектам малого и среднего бизнеса Кинель-Черкасского района: консультации юриста, экономиста, бухгалтера, написание бизнес-планов, помощь в оформлении кредитов. Количество компаний-резидентов МАУ «Бизнес-инкубатор Кинель-

Черкасского района Самарской области» за 2014 год составило 7 единиц.

За отчетный год было проведено 8 обучающих семинаров для субъектов малого предпринимательства.

Муниципальная поддержка осуществлялась в отношении субъектов малого предпринимательства в следующих приоритетных сферах деятельности:

- обрабатывающее производство (производство пищевых продуктов, текстильное и швейное производство, производство кожи и изделий из нее, производство древесины и изделий из дерева, производство резиновых и пластмассовых изделий);
- потребительские услуги;
- здравоохранение и социальные услуги, жилищно-коммунальное хозяйство.

Несмотря на то, что потенциал малого и среднего предпринимательства в Кинель-Черкасском районе оценивается как положительный, существует ряд проблем, сдерживающих интенсивное развитие:

- недостаточное развитие инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства как целостной структуры;
- низкое информационное обеспечение субъектов малого и среднего предпринимательства;
- недостаточная подготовка, переподготовка и повышение квалификации кадров для субъектов малого и среднего предпринимательства и организаций инфраструктуры.

Решение данных проблем возможно только программными методами, что обусловило в свое время разработку муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства на территории муниципального района Кинель-Черкасский Самарской области на 2013-2017 годы», утвержденной постановлением Главы Кинель-Черкасского района от 31.08.2012 №858.

С целью продления срока действия муниципальной программы, оптимизации расходования бюджетных средств, принято решение о разработке обновленного варианта муниципальной программы, что позволит сконцентрировать в рамках муниципальной программы, имеющиеся муниципальные ресурсы, обеспечить сбалансированность и последовательность решения стоящих задач, а также оперативно осуществлять координацию усилий всех субъектов, действующих в сфере поддержки и развития малого и среднего предпринимательства.

Программно-целевой метод управления обеспечит максимальную результативность использования ресурсов, привлекаемых на цели развития и поддержки предпринимательства.

Важное значение для успешной реализации муниципальной программы имеет прогнозирование возможных рисков, связанных с достижением цели, решением задач муниципальной программы, оценка их масштабов и последствий, а так же формирование системы мер по их предотвращению.

В рамках реализации муниципальной программы могут быть выделены следующие риски ее реализации.

Правовые риски связаны с изменением федерального и регионального законодательства, длительностью формирования нормативно-правовой базы, необходимой для реализации муниципальной программы. Это может привести к

существенному увеличению планируемых сроков или изменению условий реализации мероприятий муниципальной программы.

Для минимизации воздействия данной группы рисков планируется:

- на этапе разработки проектов документов привлекать к их обсуждению основные заинтересованные стороны, которые впоследствии должны принять участие в их согласовании;
- проводить мониторинг планируемых изменений в законодательстве.

Финансовые риски связаны с возникновением бюджетного дефицита и недостаточным вследствие этого уровнем бюджетного финансирования, что может повлечь недофинансирование, сокращение или прекращение реализации программных мероприятий.

Способами ограничения финансовых рисков выступают:

- ежегодное уточнение объёмов финансовых средств, предусмотренных на реализацию мероприятий муниципальной программы, в зависимости от достигнутых результатов;
- определение приоритетов для первоочередного финансирования.

Макроэкономические риски связаны с возможностями ухудшения внутренней и внешней конъюнктуры, снижения темпов роста экономики Кинель-Черкасского района и уровня инвестиционной активности, высокой инфляцией, а так же с кризисом банковской системы и возникновением бюджетного дефицита.

Административные риски связаны с неэффективным управлением реализацией муниципальной программы, низкой эффективностью взаимодействия заинтересованных сторон, что может повлечь за собой нарушение планируемых сроков реализации муниципальной программы, невыполнение ее задач, не достижение плановых значений показателей, снижение эффективности использования ресурсов и качества выполнения мероприятий муниципальной программы.

Основными условиями минимизации административных рисков являются:

- формирование эффективной системы управления реализацией муниципальной программы;
- проведение систематического аудита результативности реализации муниципальной программы;
- регулярная публикация отчётов о ходе реализации муниципальной программы;
- своевременная корректировка мероприятий муниципальной программы.

Кадровые риски обусловлены определенным дефицитом высококвалифицированных кадров. Снижение влияния данной группы рисков предполагается посредством обеспечения притока высококвалифицированных кадров и переподготовки (повышения квалификации) специалистов.

2. Приоритеты и цели политики на муниципальном уровне в сфере малого и среднего предпринимательства Кинель-Черкасского района, цели и задачи муниципальной программы, планируемые конечные результаты реализации муниципальной программы

Развитие предпринимательства является одним из основных направлений Стратегии социально-экономического развития Самарской области на период до 2020 года, Государственной программы Самарской области, утвержденной постановлением Правительства Самарской области от 29.11.2013 года № 699 «Развитие предпринимательства, торговли и туризма в Самарской области» на 2014-2019 годы и является главным ориентиром муниципальной политики в сфере малого и среднего предпринимательства Кинель-Черкасского района.

Целью муниципальной программы является обеспечение благоприятных условий для развития и повышения конкурентоспособности малого и среднего предпринимательства на территории Кинель-Черкасского района.

Цель муниципальной программы отражает участие муниципального образования в становлении малого и среднего предпринимательства как значимого сектора экономики Кинель-Черкасского района. Достижение цели позволит повысить роль малого и среднего предпринимательства в социально-экономическом развитии Кинель-Черкасского района.

Для достижения поставленной цели, а также, исходя из объективных потребностей малого и среднего предпринимательства Кинель-Черкасского района, необходимо решить ряд взаимосвязанных задач, таких как:

- развитие системы информационной и консультационной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;
- подготовка, переподготовка и повышение квалификации кадров для субъектов малого и среднего предпринимательства и организаций инфраструктуры, развитие и поддержка предпринимательской инициативы.

Достижение цели и решение задач муниципальной программы осуществляется путем скоординированного выполнения мероприятий муниципальной программы.

Реализация муниципальной программы позволит:

- повысить конкурентоспособность малого и среднего предпринимательства на территории Кинель-Черкасского района;
- увеличить среднесписочную численность работников, занятых в субъектах малого и среднего предпринимательства;
- увеличить оборот малых и средних предприятий Кинель-Черкасского района;
- увеличить количество субъектов малого и среднего предпринимательства;
- увеличить объем поступлений налога, уплачиваемого субъектами малого бизнеса, в связи с применением специальных режимов налогообложения.

3. Сроки и этапы реализации муниципальной программы

Сроки реализации муниципальной программы: 2016 – 2024 годы. Муниципальная программа реализуется в один этап.

4. Описание мер правового и муниципального регулирования в сфере малого и среднего предпринимательства района, направленные на достижение цели муниципальной программы

Правовое регулирование в сфере реализации осуществляется в соответствии со следующими нормативными правовыми актами:

Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»;

Бюджетным кодексом Российской Федерации;

Стратегией социально-экономического развития Самарской области на период до 2020 года, одобренной постановлением Правительства Самарской области от 09.10.2006 №129;

Федеральным законом от 26.12.2008 №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

5. Перечень показателей (индикаторов) муниципальной программы

Перечень показателей (индикаторов) муниципальной программы приведен в Приложении 1 к настоящей муниципальной программе.

6. Информация о ресурсном обеспечении муниципальной программы

Система финансового обеспечения реализации мероприятий муниципальной программы основывается на принципах и нормах действующего законодательства.

Главным распорядителем бюджетных средств является Администрация Кинель-Черкасского района.

Общий объем бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий муниципальной программы за счет средств бюджета района 20289,7 тыс. рублей, в том числе по годам:

2016 год	– 524,9 тыс. рублей
2017 год	– 1265,9 тыс. рублей
2018 год	– 3259,6 тыс. рублей
2019 год	– 3357,1 тыс. рублей
2020 год	– 3428,9 тыс. рублей
2021 год	– 2134,1 тыс. рублей
2022 год	– 2134,1 тыс. рублей
2023 год	– 2071,6 тыс. рублей
2024 год	– 2071,6 тыс. рублей

Перечень мероприятий муниципальной программы на 2016-2024 годы приведен в Приложении 2 к муниципальной программе.

В период 2016-2024 годы планируется выполнение мероприятий, направленных на развитие малого и среднего предпринимательства на территории Кинель-Черкасского района Самарской области.

Мероприятие, указанное в пункте 1.2 Приложения 2 к муниципальной

программе, финансируются в форме бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ). Указанные субсидии предоставляются в соответствии с Порядком определения объема и условий предоставления субсидии на оказание поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства: консультационной, информационной и на обеспечение участия субъектов малого и среднего предпринимательства в региональных выставках - ярмарках, форумах, утвержденным постановлением Главы Кинель-Черкасского района от 16.12.2013 №1381.

Финансовое обеспечение мероприятий пунктов 1.1, 2.1 Приложения 2 осуществляется в соответствии с порядком, приведенным в приложении 4 к муниципальной программе.

7. Прогноз сводных показателей муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальным автономным учреждением «Бизнес-инкубатор Кинель-Черкасского района Самарской области»

Прогноз сводных показателей муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальным автономным учреждением «Бизнес-инкубатор Кинель-Черкасского района Самарской области», приведен в приложении 3 к муниципальной программе. Указанные показатели включаются в муниципальную программу как показатели непосредственных результатов.

8. Методика комплексной оценки эффективности реализации муниципальной программы

Комплексная оценка эффективности реализации муниципальной программы осуществляется ежегодно в течение всего срока ее реализации и по окончании ее реализации и включает в себя оценку степени выполнения мероприятий муниципальной программы и оценку эффективности реализации муниципальной программы.

1. Оценка степени выполнения мероприятий муниципальной программы

Степень выполнения мероприятий муниципальной программы за отчетный год рассчитывается как отношение количества мероприятий, выполненных в отчетном году в установленные сроки, к общему количеству мероприятий, предусмотренных к выполнению в отчетном году.

Степень выполнения мероприятий муниципальной программы по окончании ее реализации рассчитывается как отношение количества мероприятий, выполненных за весь период реализации муниципальной программы, к общему количеству мероприятий, предусмотренных к выполнению за весь период ее реализации.

2. Оценка эффективности реализации муниципальной программы

Эффективность реализации муниципальной программы рассчитывается путем соотнесения степени достижения показателей (индикаторов) муниципальной программы к уровню ее финансирования (расходов).

Показатель эффективности реализации муниципальной программы (R) за

отчетный год рассчитывается по формуле

$$R = \frac{\frac{1}{N} \sum_{n=1}^N \frac{X_n^{\text{Факт.}}}{X_n^{\text{План.}}}}{\frac{F^{\text{Факт.}}}{F^{\text{План.}}}} \times 100\% ,$$

где N – количество показателей (индикаторов) муниципальной программы;

$X_n^{\text{План.}}$ – плановое значение n-го показателя (индикатора);

$X_n^{\text{Факт.}}$ – значение n-го показателя (индикатора) на конец отчетного года;

$F^{\text{План.}}$ – плановая сумма средств на финансирование муниципальной программы, предусмотренная на реализацию программных мероприятий в отчетном году;

$F^{\text{Факт.}}$ – сумма фактически произведенных расходов на реализацию мероприятий муниципальной программы на конец отчетного года.

Для расчета показателя эффективности реализации муниципальной программы используются показатели (индикаторы), достижение значений которых предусмотрено в отчетном году.

Оценка эффективности реализации муниципальной программы за весь период реализации рассчитывается как среднее арифметическое показателей эффективности реализации муниципальной программы за все отчетные годы.

Критерии комплексной оценки эффективности реализации муниципальной программы установлены приложением 5 к Порядку принятия решений о разработке, формирования и реализации муниципальных программ муниципального района Кинель-Черкасский Самарской области, утвержденному постановлением Главы Кинель-Черкасского района от 07.11.2013 №1122 (с изменениями и дополнениями).